

Số: 2486/TTTr-TCTHADS

Hà Nội, ngày 12 tháng 7 năm 2023

TỜ TRÌNH

Dự thảo Thông tư của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định mã số, tiêu chuẩn chuyên môn, nghiệp vụ và xếp lương đối với các ngạch công chức chuyên ngành Thi hành án dân sự (THADS)

Kính gửi:

- Bộ trưởng Lê Thành Long;
- Thứ trưởng Mai Lương Khôi.

Thực hiện Luật ban hành văn bản QPPL năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2020), Tổng cục Thi hành án dân sự (THADS) kính trình Bộ trưởng xem xét dự thảo Thông tư thay thế Thông tư số 03/2017/TT-BTP ngày 05/4/2017 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chức danh, mã số ngạch và tiêu chuẩn nghiệp vụ các ngạch công chức chuyên ngành THADS (đã được sửa đổi, bổ sung năm 2020 và năm 2021), với những nội dung chủ yếu như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH THÔNG TƯ

1. Cơ sở pháp lý

Căn cứ phân cấp của Chính phủ¹, ngày 05/4/2017 Bộ trưởng Bộ Tư pháp đã ban hành Thông tư số 03/2017/TT-BTP quy định chức danh, mã số ngạch và tiêu chuẩn nghiệp vụ các ngạch công chức chuyên ngành THADS (gồm: (1) chức trách, (2) nhiệm vụ, (3) tiêu chuẩn về năng lực chuyên môn, nghiệp vụ, (4) tiêu chuẩn về trình độ đào tạo, bồi dưỡng) đã được sửa đổi, bổ sung năm 2020 và năm 2021².

Tuy nhiên, một trong những nội dung quan trọng của Thông tư trên là **tiêu chuẩn về trình độ đào tạo, bồi dưỡng** không phù hợp với quy định mới của Chính phủ về tiêu chuẩn chứng chỉ đào tạo, bồi dưỡng, cụ thể:

- Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01/9/2017 của Chính phủ về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức quy định: các bộ, ngành xây dựng chương trình, tổ chức bồi dưỡng, cấp chứng chỉ bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng quản lý nhà nước cho công chức chuyên ngành mà bộ ngành đó được giao quản lý³. Nội dung chương trình cơ bản gồm 2 phần chính: kiến thức, kỹ năng chung về quản lý nhà nước (như các ngạch chuyên viên, chuyên viên chính, chuyên viên cao cấp) và nghiệp vụ chuyên ngành theo vị trí việc làm (ví dụ: thẩm tra

¹ Nghị định số 123/2016/NĐ-CP ngày 01/9/2016 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ, cơ quan ngang Bộ (sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 101/2020/NĐ-CP ngày 28/8/2020) và Nghị định số 138/2020/NĐ-CP ngày 27/11/2020 của Chính phủ quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức giao Bộ trưởng, thủ trưởng cơ quan ngang Bộ có thẩm quyền: *Quy định mã số, tiêu chuẩn chuyên môn, nghiệp vụ và xếp lương đối với các ngạch công chức thuộc ngành, lĩnh vực được giao quản lý sau khi có ý kiến thống nhất của Bộ Nội vụ.*

² Thông tư 08/2020/TT-BTP và Thông tư số 06/2021/TT-BTP.

³ Ví dụ: Công chức chuyên ngành thuế, hải quan, thống kê, thi hành án dân sự...

viên, thư ký thi hành án...). Chứng chỉ này là điều kiện bổ nhiệm công chức chuyên ngành. Thông tư 03/2017/TT-BTP quy định các chứng chỉ này gồm: Chứng chỉ đào tạo nghiệp vụ thi hành án dân sự, chứng chỉ bồi dưỡng nghiệp vụ ngạch chấp hành viên trung cấp, chứng chỉ nghiệp vụ chấp hành viên cao cấp, chứng chỉ nghiệp vụ thẩm tra viên thi hành án dân sự, chứng chỉ bồi dưỡng nghiệp vụ thẩm tra viên chính,... là điều kiện bổ nhiệm ngạch tương ứng.

- Nghị định số 89/2021/NĐ-CP ngày 18/10/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung Nghị định số 101/2017/NĐ-CP đã quy định:

(1) Bãi bỏ quy định về thẩm quyền của các bộ, ngành trong việc ban hành chương trình, tổ chức đào tạo, bồi dưỡng, cấp chứng chỉ bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng quản lý nhà nước cho công chức chuyên ngành do bộ ngành đó quản lý. Thay vào đó đã quy định:

+ Bộ Nội vụ là cơ quan duy nhất có trách nhiệm xây dựng, ban hành và quản lý Chương trình bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng quản lý nhà nước theo tiêu chuẩn ngạch công chức từ chuyên viên và tương đương đến chuyên viên cao cấp và tương đương.

+ Các bộ, ngành ban hành Chương trình, tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ theo yêu cầu vị trí việc làm cho công chức chuyên ngành.

(2) Công chức tất cả các chuyên ngành đều phải được bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng quản lý nhà nước theo Chương trình trên từ khi Nghị định này có hiệu lực trước khi bổ nhiệm ngạch⁴.

Thực hiện quy định trên, các bộ, ngành phải sửa đổi các tiêu chuẩn về trình độ đào tạo, bồi dưỡng trong tiêu chuẩn ngạch công chức của bộ, ngành mình. Đối với Bộ Tư pháp là tiêu chuẩn bổ nhiệm các ngạch chấp hành viên (sơ cấp, trung cấp, cao cấp), thẩm tra viên (thẩm tra viên, chính, cao cấp), thư ký thi hành án.

(3) Quy định chuyên tiếp về việc bổ nhiệm ngạch, sử dụng chứng chỉ đào tạo, bồi dưỡng⁵ theo hướng: Cán bộ, công chức, viên chức có chứng chỉ hoàn thành các chương trình bồi dưỡng kiến thức quản lý nhà nước (chuyên ngành hành chính hoặc chuyên ngành khác) hoặc đã được bổ nhiệm vào chức vụ, ngạch công chức, chức danh nghề nghiệp viên chức trước ngày 30 tháng 6 năm 2022 thì không phải tham gia các chương trình bồi dưỡng tương ứng theo quy định của Nghị định này (chứng chỉ nêu tại điểm (1) nêu trên).

Qua làm việc, Bộ Nội vụ cho biết, trường hợp vị trí việc làm chuyên biệt (theo nghề) thì công chức trước khi được bổ nhiệm vào ngạch phải có chứng chỉ đào tạo nghề (trừ trường hợp đặc biệt). Đối với hệ thống tổ chức THADS là các ngạch chấp hành viên phải có chứng chỉ đào tạo nghiệp vụ THADS.

Tổng cục THADS thông tin thêm, hiện nay, căn cứ Nghị định số 89/2021/NĐ-CP, Bộ Nội vụ đã ban hành Chương trình bồi dưỡng kiến thức, kỹ

⁴ Ví dụ: Chấp hành viên sơ cấp, thẩm tra viên, thư ký thi hành án phải học chương trình bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng quản lý nhà nước ngạch chuyên viên. Thẩm tra viên chính, chấp hành viên trung cấp phải học chương trình bồi dưỡng kiến thức và kỹ năng quản lý nhà nước ngạch chuyên viên chính...

⁵ Cán bộ, công chức, viên chức có chứng chỉ hoàn thành các chương trình bồi dưỡng quy định tại khoản 3, khoản 4, khoản 5, khoản 6, khoản 7 Điều 17 Nghị định số 101/2017/NĐ-CP hoặc đã được bổ nhiệm vào chức vụ, ngạch công chức, chức danh nghề nghiệp viên chức trước ngày 30 tháng 6 năm 2022 thì không phải tham gia các chương trình bồi dưỡng tương ứng theo quy định của Nghị định này.

năng quản lý nhà nước đối với công chức các ngạch từ chuyên viên đến chuyên viên cao cấp; ban hành Thông tư số 06/2022/TT-BNV ngày 28/6/2022 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 02/2021/TT-BNV ngày 11/6/2021 quy định mã số, tiêu chuẩn chuyên môn, nghiệp vụ và xếp lương đối với các ngạch công chức chuyên ngành hành chính và công chức chuyên ngành văn thư - Đây là quy định chung⁶, làm cơ sở để các bộ, ngành ban hành quy định tiêu chuẩn công chức chuyên ngành (mới) bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ.

Bộ Tư pháp đã ban hành các chương trình: đào tạo nghiệp vụ THADS; các chương trình bồi dưỡng nghiệp vụ theo yêu cầu vị trí việc làm các ngạch: chấp hành viên trung cấp, cao cấp; thẩm tra viên, thẩm tra viên chính, thẩm tra viên cao cấp; thư ký thi hành án áp dụng cho công chức chuyên ngành THADS.

2. Cở sở thực tiễn

Thực hiện quy định của pháp luật về phân cấp quản lý công chức, viên chức, thời gian qua Bộ Tư pháp đã ban hành Thông tư số 03/2017/TT-BTP. Việc ban hành và tổ chức thực hiện Thông tư nêu trên bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật về cán bộ, công chức, phù hợp với điều kiện, tình hình thực tiễn trong từng giai đoạn; góp phần chuẩn hóa, nâng cao chất lượng đội ngũ công chức chuyên ngành THADS.

Đến nay, bên cạnh phần lớn quy định vẫn còn phù hợp thì Thông tư số 03/2017/TT-BTP cũng đã bộc lộ một số tồn tại, bất cập cần phải được sửa đổi, bổ sung như: vị trí việc làm làm công tác pháp luật chưa được xác định đầy đủ, khó lượng hóa được trong một số trường hợp; chỉ quy định người làm công tác pháp luật mà chưa xác định loại văn bản, hay giấy tờ gì để chứng minh, xác định người đó đã làm công tác pháp luật⁷; một số quy định về nhiệm vụ, năng lực công chức chuyên ngành THADS còn có sự chồng chéo, chưa rõ⁸. Các nội dung dự kiến sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ nằm rải rác trong toàn bộ Thông tư số 03/2017/TT-BTP.

Tham khảo Thông tư số 02/2021/TT-BNV (sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 06/2022/TT-BNV ngày 28/6/2022), Tổng cục THADS nhận thấy có một số nội dung cần được quy định trong tiêu chuẩn công chức chuyên ngành THADS, để bảo đảm sự tương thích⁹.

Ngoài ra, các nội dung đã được sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ của Thông tư số 03/2017/TT-BTP hiện đang nằm rải ở một số văn bản khác nhau, dẫn đến khó

⁶ (1) Đối với ngạch Chuyên viên cao cấp: bỏ quy định về bằng cử nhân chính trị do đây là bằng cấp đào tạo trình độ đại học được cấp cho mọi người học, không tương đương với trình độ cao cấp lý luận chính trị. Trong hợp cần thiết, người có bằng này phải thực hiện thủ tục hoặc học chuyển đổi để được cấp bằng tốt nghiệp cao cấp lý luận chính trị hoặc giấy xác nhận trình độ lý luận chính trị tương đương cao cấp lý luận chính trị; (2) đối với ngạch chuyên viên chính và chuyên viên: Không còn được sử dụng bằng thạc sỹ quản lý hành chính công, tiến sỹ quản lý hành chính công thay cho chứng chỉ bồi dưỡng nghiệp vụ quản lý Nhà nước ngạch tương đương...

⁷ Thông tư số 01/2021/TT-BTP ngày 03/02/2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật Công chứng đã quy định rõ về người làm công tác pháp luật, giấy tờ chứng minh.

⁸ Nhiệm vụ, quyền hạn, năng lực của các ngạch thẩm tra viên.

⁹ (1) Đối với ngạch Chuyên viên cao cấp: bỏ quy định về bằng cử nhân chính trị do đây là bằng cấp đào tạo trình độ đại học được cấp cho mọi người học không tương đương với trình độ cao cấp lý luận chính trị. Trường hợp cần thiết, người có bằng này phải thực hiện thủ tục hoặc học chuyển đổi để được cấp bằng tốt nghiệp cao cấp lý luận chính trị hoặc giấy xác nhận trình độ lý luận chính trị tương đương cao cấp lý luận chính trị; (2) đối với ngạch chuyên viên chính và chuyên viên: Không còn được sử dụng bằng thạc sỹ quản lý hành chính công, tiến sỹ quản lý hành chính công thay cho chứng chỉ bồi dưỡng nghiệp vụ quản lý Nhà nước ngạch tương đương...

tiếp cận, khó tra cứu¹⁰. Do đó, việc ban hành Thông tư thay thế Thông tư số 03/2017/TT-BTP là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG THÔNG TƯ

1. Mục đích

Nhằm thực hiện thống nhất các quy định của pháp luật về mã số, tiêu chuẩn chuyên môn, nghiệp vụ và xếp lương đối với các ngạch công chức chuyên ngành THADS.

2. Quan điểm chỉ đạo xây dựng Thông tư

- Kịp thời cụ thể hóa Nghị định số 89/2021 và các văn bản QPPL có liên quan khác.
- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp; tính thống nhất, đồng bộ với các văn bản QPPL hiện hành có liên quan đến cán bộ, công chức, viên chức.
- Kế thừa những quy định còn phù hợp của Thông tư số 03/2017/TT-BTP; sửa đổi, bổ sung, thay thế các quy định không còn phù hợp, bảo đảm tính khả thi.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO THÔNG TƯ

Tổng cục THADS đã chủ trì, phối hợp với cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng dự thảo Thông tư với các hoạt động cụ thể như sau:

1. Xin chủ trương và đã được lãnh đạo Bộ nhất trí việc xây dựng Thông tư thay thế Thông tư số 03/2017/TT-BTP (Tờ trình số 2292/TTr-TCTHADS ngày 03/8/2022).
2. Trình Bộ trưởng quyết định thành lập Tổ soạn thảo xây dựng Thông tư. (Quyết định số 1890/QĐ-BTP ngày 21/9/2022).
3. Xây dựng dự thảo; đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử Bộ Tư pháp và Cổng Thông tin điện tử của Tổng cục THADS theo quy định (ngày 30/9/2022); xin ý kiến của các đơn vị thuộc Tổng cục, 63 Cục THADS và một số đơn vị liên quan thuộc Bộ Tư pháp (tháng 10/2022).
5. Xin kiến Bộ Nội vụ theo quy định (Công văn số 2393/BTP-CCVC ngày 13/6/2023 của Bộ Tư pháp). Ngày 05/7/2023, Bộ Nội vụ đã có ý kiến trả lời theo Văn bản số 3431/BNV-CCVC.
6. NgàyVụ Các vấn đề chung về xây dựng pháp luật tổ chức thẩm định dự thảo Thông tư theo quy định của Luật ban hành văn bản QPPL;
7. Tổng cục THADS nghiên cứu, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Thông tư, trình Bộ trưởng Bộ Tư pháp xem xét, ban hành.

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG CƠ BẢN VÀ NHỮNG ĐIỂM MỚI CỦA DỰ THẢO THÔNG TƯ

1. Bố cục: Dự thảo Thông tư gồm 05 Chương, 16 Điều, cụ thể:

- **Chương I** - Những quy định chung: gồm 04 Điều (từ Điều 01 đến Điều 04) quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; thời gian làm công tác pháp luật; mã số ngạch công chức và tiêu chuẩn chung.

¹⁰ Thông tư số 08/2020/TT-BTP và Thông tư số 06/2021/TT-BTP.

- **Chương II** - Quy định chức trách, nhiệm vụ và tiêu chuẩn chuyên môn, nghiệp vụ các ngạch Chấp hành viên (Chấp hành viên cao cấp, Chấp hành viên trung cấp và Chấp hành viên sơ cấp): gồm 03 Điều (từ Điều 05 đến Điều 07).

- **Chương III** - Quy định chức trách, nhiệm vụ và tiêu chuẩn chuyên môn, nghiệp vụ các ngạch Thẩm tra viên (Thẩm tra viên cao cấp, Thẩm tra viên chính và Thẩm tra viên): gồm 03 Điều (từ Điều 08 đến Điều 10).

- **Chương IV** - Quy định chức trách, nhiệm vụ và tiêu chuẩn chuyên môn nghiệp vụ các ngạch Thư ký thi hành án (Thư ký và Thư ký trung cấp thi hành án, xếp lương): gồm 03 Điều (từ Điều 11 đến Điều 13).

- **Chương V** - Điều khoản thi hành: gồm 03 Điều (Điều 14 đến Điều 16).

2. Nội dung cơ bản và những điểm mới của Dự thảo Thông tư

2.1. Dự thảo Thông tư kế thừa những nội dung còn phù hợp của Thông tư số 03/2017/TT-BTP (sửa đổi, bổ sung năm 2020 và năm 2021) về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng; mã số ngạch công chức và tiêu chuẩn chung; chức trách, nhiệm vụ của mỗi ngạch, xếp lương; đồng thời quy định làm rõ thêm, cập nhật bổ sung một số quy định của pháp luật hiện hành để bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ.

2.1. Các nội dung sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ

a) Về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng (Điều 1): bổ sung quy định theo đó loại trừ đối tượng áp dụng là người được bổ nhiệm Chấp hành viên trong trường hợp đặc biệt thì áp dụng quy định tại khoản 7 Điều 18 Luật THADS.

- Cơ sở pháp lý: Bổ nhiệm chấp hành viên trong trường hợp đặc biệt theo quy định tại khoản 7 Điều 18 Luật THADS thì không cần đáp ứng đủ các tiêu chuẩn về chứng chỉ đào tạo, bồi dưỡng. Do đó cần quy định tại Thông tư để tạo sự minh bạch, dễ áp dụng.

b) Về chứng chỉ đào tạo, bồi dưỡng

- Sửa đổi quy định: Có (1) Chứng chỉ bồi dưỡng kiến thức quản lý nhà nước và nghiệp vụ thi hành án dân sự theo nội dung, chương trình của Bộ Tư pháp; (2) Chứng chỉ bồi dưỡng kiến thức quản lý nhà nước và nghiệp vụ thi hành án dân sự chính; (3) Chứng chỉ bồi dưỡng kiến thức quản lý nhà nước và nghiệp vụ thi hành án dân sự cao cấp tại các khoản 4 của các Điều từ Điều 5 đến Điều 11 thành: Có (1) Chứng chỉ bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng quản lý nhà nước ngạch chuyên viên hoặc tương đương; (2) Chứng chỉ bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng quản lý nhà nước ngạch chuyên viên chính hoặc tương đương; (3) Chứng chỉ bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng quản lý nhà nước ngạch chuyên viên cao cấp hoặc tương đương tương ứng với mỗi ngạch chuyên ngành THADS tại các khoản 4 của các Điều từ Điều 5 tới Điều 11 của dự thảo Thông tư¹¹.

¹¹ Ví dụ: Có chứng chỉ bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng quản lý nhà nước đối với công chức ngạch chuyên viên cao cấp hoặc tương đương hoặc có bằng cao cấp lý luận chính trị - hành chính đối với ngạch chấp hành viên cao cấp, thẩm tra viên cao cấp thi hành án; có chứng chỉ bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng quản lý nhà nước đối với công chức ngạch chuyên viên hoặc tương đương đối với ngạch chấp hành viên sơ cấp, thẩm tra viên sơ cấp thi hành án, thư ký thi hành án.

Cơ sở pháp lý: Quy định tại Điều 18 Nghị định số 101/2017/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định 89/2021/NĐ-CP).

- Bổ sung chứng chỉ:

+ Có chứng chỉ đào tạo nghiệp vụ thi hành án dân sự đối với ngạch Chấp hành viên sơ cấp, có chứng chỉ bồi dưỡng nghiệp vụ ngạch Chấp hành viên cao cấp, có chứng chỉ bồi dưỡng nghiệp vụ ngạch Chấp hành viên trung cấp tại khoản 4 Điều 5, Điều 6 quy định về tiêu chuẩn Chấp hành viên cao cấp, Chấp hành viên trung cấp.

+ Có chứng chỉ bồi dưỡng nghiệp vụ ngạch Thẩm tra viên cao cấp, thẩm tra viên chính, thẩm tra viên theo nội dung chương trình của Bộ Tư pháp tại khoản 4 Điều 8, Điều 9, Điều 10.

+ Có chứng chỉ bồi dưỡng bồi dưỡng nghiệp vụ ngạch Thư ký thi hành án dân sự theo nội dung, chương trình của Bộ Tư pháp tại khoản 4 Điều 11.

- Bãi bỏ quy định có: *Chứng chỉ bồi dưỡng kiến thức quản lý nhà nước và nghiệp vụ thi hành án dân sự theo nội dung, chương trình của Bộ Tư pháp đối với ngạch thư ký trung cấp thi hành án.*

Cơ sở pháp lý: Đây là công chức loại B, theo quy định tại Nghị định số 101/2017/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định 89/2021/NĐ-CP) không cần bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng quản lý nhà nước.

- Bổ sung quy định có: Chứng chỉ đào tạo nghiệp vụ THADS (chứng chỉ nghề) đối với các ngạch chấp hành viên sơ cấp, chấp hành viên trung cấp, chấp hành viên cao cấp¹² (tại các khoản 4 của các Điều từ Điều 5 tới Điều 7).

Cơ sở pháp lý: Theo quy định tại Điều 20 Luật THADS, điều kiện bổ nhiệm chấp hành viên là “đã được đào tạo nghiệp vụ thi hành án dân sự”.

- Sửa đổi, bổ sung các nội dung liên quan đến tiêu chuẩn trình độ đào tạo, bồi dưỡng cho tương thích với Thông tư số 02/2021/TT-BNV như: Đối với ngạch chấp hành viên cao cấp (Điều 5), thẩm tra viên cao cấp (Điều 8): bỏ quy định về bằng cử nhân chính trị do đây là bằng cấp đào tạo trình độ đại học được cấp cho mọi người học không tương đương với trình độ cao cấp lý luận chính trị. Trường hợp cần thiết, người có bằng này phải thực hiện thủ tục hoặc học chuyển đổi để được cấp bằng tốt nghiệp cao cấp lý luận chính trị hoặc giấy xác nhận trình độ lý luận chính trị tương đương cao cấp lý luận chính trị...

Cơ sở pháp lý: Nội dung trên đã được Bộ Nội vụ quy định tại Thông tư số 02/2021/TT-BNV nên cần sửa đổi, bổ sung tiêu chuẩn đối với công chức chuyên ngành THADS cho đồng bộ.

c) Về thời gian làm công tác pháp luật và giấy tờ xác nhận thời gian làm công tác pháp luật áp dụng trong hệ thống tổ chức thi hành án dân sự

- Về xác định thời gian làm công tác xây dựng pháp luật: Sửa đổi, bổ sung Điều 2 theo hướng quy định rõ thời gian làm công tác pháp luật là thời gian làm chức danh tư pháp; thời gian có trình độ cử nhân luật trở lên giữ ngạch chuyên

¹² Trừ trường hợp trước đó được bổ nhiệm trong trường hợp đặc biệt theo quy định tại khoản 7 Điều 18 Luật THADS.

viên và tương đương trở lên gắn với vị trí việc làm có yêu cầu trình độ cử nhân luật trở lên trong các cơ quan trong hệ thống chính trị, mà không quy định chung chung là trực tiếp thực hiện công tác xây dựng pháp luật, tổ chức thi hành pháp luật như thông tư 03/2017/TT-BTP.

- Về giấy tờ làm công tác pháp luật: Để chứng minh cho việc một người đã từng làm công tác pháp luật gắn với các chức danh, vị trí việc làm nêu trên, dự thảo Thông tư bổ sung quy định về “*giấy tờ xác định thời gian làm công tác pháp luật*” như các loại quyết định bổ nhiệm chức danh tư pháp, bổ nhiệm, phê chuẩn chức vụ lãnh đạo, quản lý, bổ nhiệm ngạch, chức danh, chứng chỉ hành nghề, bằng cử nhân luật trở lên...

Cơ sở pháp lý: Theo quy định tại Nghị định số 123/2016/NĐ-CP và Nghị định số 138/2020/NĐ-CP, Bộ, cơ quan ngang Bộ có thẩm quyền *Quy định mã số, tiêu chuẩn chuyên môn, nghiệp vụ và xếp lương đối với các ngạch công chức thuộc ngành, lĩnh vực được giao quản lý sau khi có ý kiến thống nhất của Bộ Nội vụ*. Nội dung về thời gian làm công tác pháp luật cũng là tiêu chuẩn chuyên môn, nghiệp vụ đối với công chức làm công tác THADS.

Nội dung được sửa đổi, bổ sung có tham khảo từ Thông tư số 01/2021/TT-BTP ngày 03/02/2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật Công chứng (có quy định rõ về người làm công tác pháp luật, giấy tờ chứng minh).

d) Về nội dung điều, khoản chuyển tiếp (Điều 15)

Trên cơ sở khoản 3 Điều 2 Nghị định 89/2021/NĐ-CP, tham khảo thông tư số 02/2021/TT-NBV, dự thảo Thông tư quy định:

(i) Trường hợp công chức chuyên ngành THADS có chứng chỉ bồi dưỡng kiến thức quản lý nhà nước theo tiêu chuẩn ngạch công chức (ngành hành chính và các ngành chuyên ngành khác, trong đó có chứng chỉ bồi dưỡng theo tiêu chuẩn ngạch công chức chuyên ngành thi hành án dân sự) đã được cấp theo quy định của pháp luật trước ngày 30/6/2022 thì được xác định là đáp ứng yêu cầu về chứng chỉ bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng quản lý nhà nước đối với ngạch công chức THADS đương đương tương ứng, được sử dụng khi nâng ngạch công chức chuyên ngành thi hành án dân sự.

(ii) Trường hợp công chức đã được bổ nhiệm vào ngạch công chức chuyên ngành thi hành án dân sự trước ngày Thông tư này có hiệu lực thì được xác định là đáp ứng quy định về tiêu chuẩn kiến thức, kỹ năng quản lý nhà nước, tiêu chuẩn chuyên môn của ngạch công chức chuyên ngành Thi hành án dân sự quy định tại Thông tư này tương ứng với ngạch công chức đã được bổ nhiệm

Ngoài các nội dung trên, một số nội dung mang tính kỹ thuật khác cũng được sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với quy định có hiệu lực pháp lý cao hơn, phù hợp thực tiễn. Các nội dung này đều được thể hiện cụ thể tại Bảng so sánh.

V. MỘT SỐ VẤN ĐỀ CẦN XIN Ý KIẾN

Qua tổng hợp cho thấy, hầu hết các ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị đã được Tổng cục THADS nghiên cứu tiếp thu, chỉnh lý, hoàn thiện dự thảo Thông tư, bên cạnh đó thì có một số ý kiến đề nghị cân nhắc thêm về tính hợp lý đối với một số vấn đề sau đây:

1. Về ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung hay ban hành Thông tư thay thế

Có ý kiến đề nghị xem xét việc ban hành Thông tư sửa đổi, bổ sung vì nội dung sửa đổi, bổ sung không nhiều.

Tổng cục THADS đề nghị ban hành Thông tư mới thay thế các Thông tư cũ (như quan điểm tại Tờ trình xin chủ trương ban hành Thông tư) vì Thông tư 03/2017/TT-BTP đã được sửa đổi, bổ sung nhiều lần nên việc sử dụng, trích dẫn khó khăn, mất thời gian. Mặc dù nội dung Thông tư phải sửa đổi bổ sung không nhiều (chủ yếu là yêu cầu về chứng chỉ), nhưng qua rà soát cho thấy nhiều nội dung khác phải sửa đổi, bổ sung, quy định mới như đã nêu ở trên, nằm rải rác trong toàn bộ Thông tư.

2. Về chứng chỉ theo vị trí việc làm

Có ý kiến đề nghị cân nhắc việc bồi dưỡng nghiệp vụ theo vị trí việc làm trước khi bổ nhiệm ngạch.

Nội dung này Tổng cục xin báo cáo và đề xuất như sau:

- Theo quy định tại Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01/9/2017 của Chính phủ về đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức, các bộ, ngành xây dựng chương trình, tổ chức bồi dưỡng, cấp chứng chỉ bồi dưỡng quản lý nhà nước cho công chức chuyên ngành được giao quản lý¹³. Nội dung chương trình cơ bản gồm 2 phần chính: kiến thức, kỹ năng chung về quản lý nhà nước (như các ngạch chuyên viên, chuyên viên chính, chuyên viên cao cấp) và nghiệp vụ chuyên ngành theo vị trí việc làm (ví dụ: thẩm tra viên, thư ký thi hành án). Chứng chỉ này là điều kiện bổ nhiệm công chức chuyên ngành. Ví dụ: Bộ Tư pháp ban hành các chương trình đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ các ngạch công chức: Chấp hành viên, thẩm tra viên, thư ký thi hành án. Thông tư 03/2017/TT-BTP quy định các chứng chỉ này là điều kiện bổ nhiệm ngạch tương ứng.

- Theo quy định tại Nghị định số 89/2021/NĐ-CP ngày 18/10/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung Nghị định số 101/2017/NĐ-CP, thì:

(1) Bãi bỏ quy định về thẩm quyền của các bộ, ngành trong việc ban hành chương trình, tổ chức đào tạo, bồi dưỡng, cấp chứng chỉ bồi dưỡng quản lý nhà nước cho công chức chuyên ngành do bộ ngành đó quản lý¹⁴. Thay vào đó đã quy định:

- Bộ Nội vụ là cơ quan duy nhất có trách nhiệm xây dựng, ban hành và quản lý Chương trình bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng quản lý nhà nước theo tiêu chuẩn ngạch công chức từ chuyên viên đến chuyên viên cao cấp (khoản 6 Điều 1). Công chức tất cả các chuyên ngành đều phải được bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng quản lý nhà nước¹⁵ trước khi bổ nhiệm ngạch.

¹³ Ví dụ: Công chức chuyên ngành thuế, hải quan, thống kê, thi hành án dân sự...

¹⁴ Chứng chỉ bồi dưỡng nghiệp vụ ngạch chấp hành viên cao cấp, ngạch thẩm tra viên cao cấp, ngạch chấp hành viên trung cấp, thẩm tra viên chính...

¹⁵ Ví dụ: Chấp hành viên sơ cấp, thẩm tra viên, thư ký thi hành án phải học chương trình bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng quản lý nhà nước ngạch chuyên viên. Thẩm tra viên chính, chấp hành viên trung cấp phải học chương trình bồi dưỡng kiến thức và kỹ năng quản lý nhà nước ngạch chuyên viên chính.

- Các bộ, ngành ban hành Chương trình, tài liệu bồi dưỡng nghiệp vụ theo yêu cầu vị trí việc làm cho công chức chuyên ngành (***Chứng chỉ bồi dưỡng nghiệp vụ theo vị trí việc làm***).

Nghị định số 89/2021/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung Nghị định số 101/2017/NĐ-CP đã không quy định bắt buộc phải có chứng chỉ bồi dưỡng nghiệp vụ theo vị trí việc làm của các ngạch công chức chuyên ngành trước hay sau khi bổ nhiệm ngạch mà quy định linh hoạt theo hướng giao các bộ, ngành quản lý ngạch công chức đó quyết định.

Tổng cục THADS thấy, việc bồi dưỡng nghiệp vụ theo vị trí việc làm vẫn là cần thiết, bắt buộc đối với công chức giữ ngạch để bảo đảm chặt chẽ, thực hiện tốt chức trách nhiệm vụ sau khi được bổ nhiệm vào ngạch.

3. Về chứng chỉ đào tạo nghiệp vụ THADS

Có ý kiến đề nghị cân nhắc, không quy định tất cả các ngạch công chức chuyên ngành THADS phải hoàn thành khóa đào tạo nghiệp vụ THADS mới được bổ nhiệm chấp hành viên, thẩm tra viên, thư ký thi hành án (như trong Tờ trình xin chủ trương ban hành Thông tư).

Tổng cục THADS xin báo cáo như sau: Tại Tờ trình xin chủ trương xây dựng Thông tư, Tổng cục THADS đã đề xuất: Do công chức chuyên ngành THADS đều có đặc thù công việc liên quan đến THADS nên Tổng cục THADS đã đề xuất tích hợp 03 nội dung chương trình đào tạo nghiệp vụ thi hành án dân sự gồm: (i) chương trình đào tạo nghiệp vụ chấp hành viên, (ii) nghiệp vụ thẩm tra viên, (iii) nghiệp vụ thư ký thi hành án. Việc được đào tạo, bồi dưỡng cả 3 loại nghiệp vụ này, như hình thức đào tạo nghề, được cấp chứng chỉ, là điều kiện dự thi tuyển chấp hành viên sơ cấp, xét bổ nhiệm thẩm tra viên, thư ký thi hành án dân sự nhằm trang bị đồng bộ kiến thức về THADS cho công chức làm công tác THADS, tạo sự liên thông, kết nối, mở rộng nguồn bổ nhiệm các chức danh THADS cũng như linh hoạt trong bố trí, sử dụng cán bộ.

Tuy nhiên, quá trình nghiên cứu soạn thảo Thông tư, Tổng cục THADS thấy, việc đào tạo, bồi dưỡng cùng một thời điểm cả 03 nội dung tích hợp nêu trên sẽ phải thực hiện trong một thời gian tương đối dài (khoảng 7-8 tháng), trong khi đó nguồn nhân lực THADS đang thiếu hụt, công chức mới được tuyển dụng cần được bổ nhiệm thẩm tra viên, thư ký thi hành án theo yêu cầu vị trí việc làm (theo quy định thời gian đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ thẩm tra viên, nghiệp vụ thư ký chỉ mất tối đa là 2 tuần). Mặt khác, để bổ nhiệm vào 1 trong 3 ngạch: chấp hành viên sơ cấp, thẩm tra viên, thư ký thi hành án chỉ cần hoàn thành một trong 3 chương trình đào tạo, bồi dưỡng trên là đáp ứng đủ điều kiện.

Tổng cục THADS nhận thấy, ý kiến nêu trên là hợp lý, do vậy dự thảo Thông tư đã quy định theo hướng:

(1) Những người được cử đi đào tạo nghiệp vụ thi hành án dân sự (nếu chưa được đào tạo thư ký, thẩm tra viên thi hành án dân sự) khuyến khích học thêm các chứng chỉ thư ký, thẩm tra viên thi hành án dân sự (vì thời gian đào tạo này ngắn quy định tối đa 02 tuần).

(2) Duy trì bồi dưỡng ngạch thư ký để bổ nhiệm ngay và kết hợp đào tạo thẩm tra viên (thời gian ngắn).

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Thông tư của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định mã số, tiêu chuẩn chuyên môn, nghiệp vụ và xếp lương đối với các ngạch công chức chuyên ngành Thi hành án dân sự, Tổng cục THADS kính trình Bộ trưởng xem xét, quyết định. *mh*

Nơi nhận:

- Như kính gửi; ✓
- Vụ TCCB BTP (đề p/h);
- Lưu: VT, TCCB.

TỔNG CỤC TRƯỞNG



Nguyễn Quang Thái
Nguyễn Quang Thái